



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Кировской области	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Кировской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Кировской области, октябрь 2020 года	11
2.2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции в Кировской области	13
2.2. Анализ официальной статистики Кировской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Кировской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	18
3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе	21
3.1. Анализ официальной статистики Кировской области по смертности от случайных отравлений алкоголем	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	24
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Кировской области	40
Выводы	43

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;

- Минздрава РФ;
- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2015 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области»

Статья 2. Дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области:

1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции **с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени**, за исключением предприятий общественного питания по следующим типам: ресторан, бар, кафе, кофейня.

3. Запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением ресторанов, баров, кафе и кофеен) в следующие праздничные дни:

1) в день проведения мероприятия «Последний звонок» (25 мая либо иной день, в который исполнительным органом государственной власти Кировской области, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовано проведение мероприятия «Последний звонок». Информация об указанном дне размещается на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Кировской области, осуществляющего управление в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 30 дней до даты его проведения);

2) 1 июня - Международный день защиты детей;

3) 27 июня - День молодежи;

4) 1 сентября - День знаний (в случае, если 1 сентября приходится на воскресный день, - в следующий за 1 сентября рабочий день).

Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 18.12.2015 года.

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Кировской области, начиная с 18.12.2015 года, время продаж сокращено утром на 2 часа (10.00 по сравнению с 8.00) и вечером по воскресеньям на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00).

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Кировской области

Главной целью введения данного ограничения являлась борьба с алкоголизацией населения¹.

¹ Указанное следует из анализа нормативных документов, принимаемых в регионе в рассматриваемый период

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с на территории Кировской области, с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени, действует более 4 лет.

Указанное ограничение было своего рода либерализацией ранее действующего на территории региона ограничения.

Главной целью введения данного ограничения являлась борьба с алкоголизацией населения.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2015 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Статистические данные объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе демонстрируют существенное сокращение данного показателя в период 2012-2015 гг.

Указанное снижение, могло быть, прежде всего, обусловлено реализацией областной целевой программы "Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма среди населения Кировской области" на 2011 - 2013 годы».

- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Кировской области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Кировской области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- На протяжении 2010-2019 гг. в целом наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем и количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Кировской области, что связано, в первую очередь, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Кировской области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Кировской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 2 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 4 дня может оцениваться в размере около 140 млн. руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

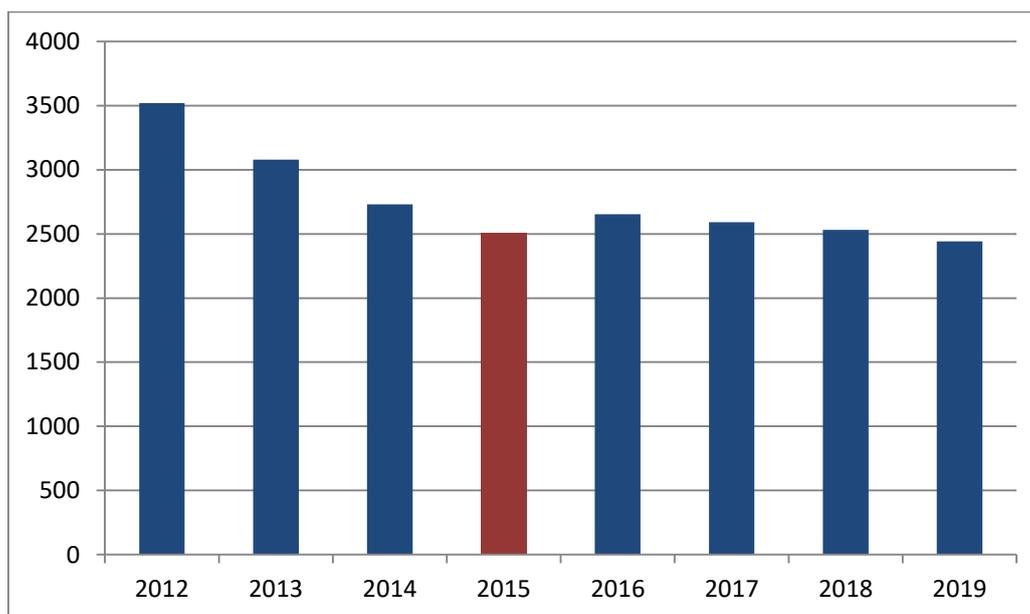
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Кировской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива²), тыс.дал

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3519,8	3079,8	2731,3	2507,7	2652,1	2591,2	2532,3	2441,8



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

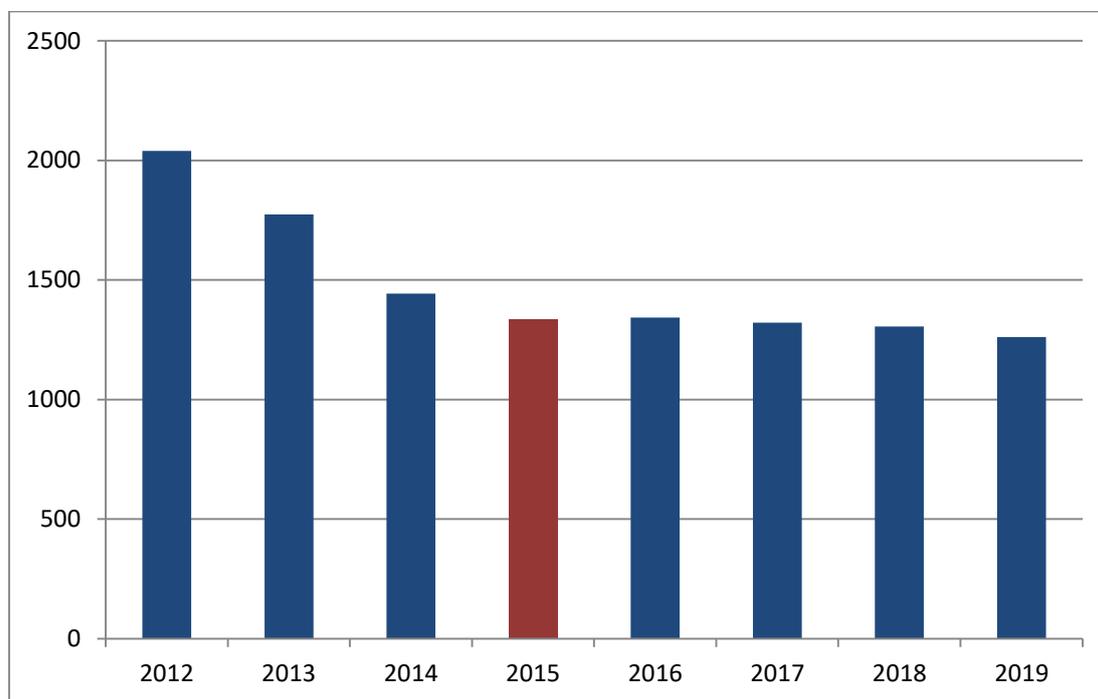
<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции в период 2012-2015 г.г., а также в период 2016-2019 гг. При этом в 2016 году (первый полный год после введения ограничений времени продажи алкоголя в регионе) объем продаж вырос на 145 тыс.дкл по отношению в 2015 году.

² Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**³, тыс.дал

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2040,2	1774,4	1443	1335,3	1342,8	1321,9	1305,4	1261



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции в период 2012-2015 гг, при этом в 2016 году наблюдается незначительный рост объемов продаж по отношению в 2015 году.

³ **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкорегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Кировской области, октябрь 2020 года

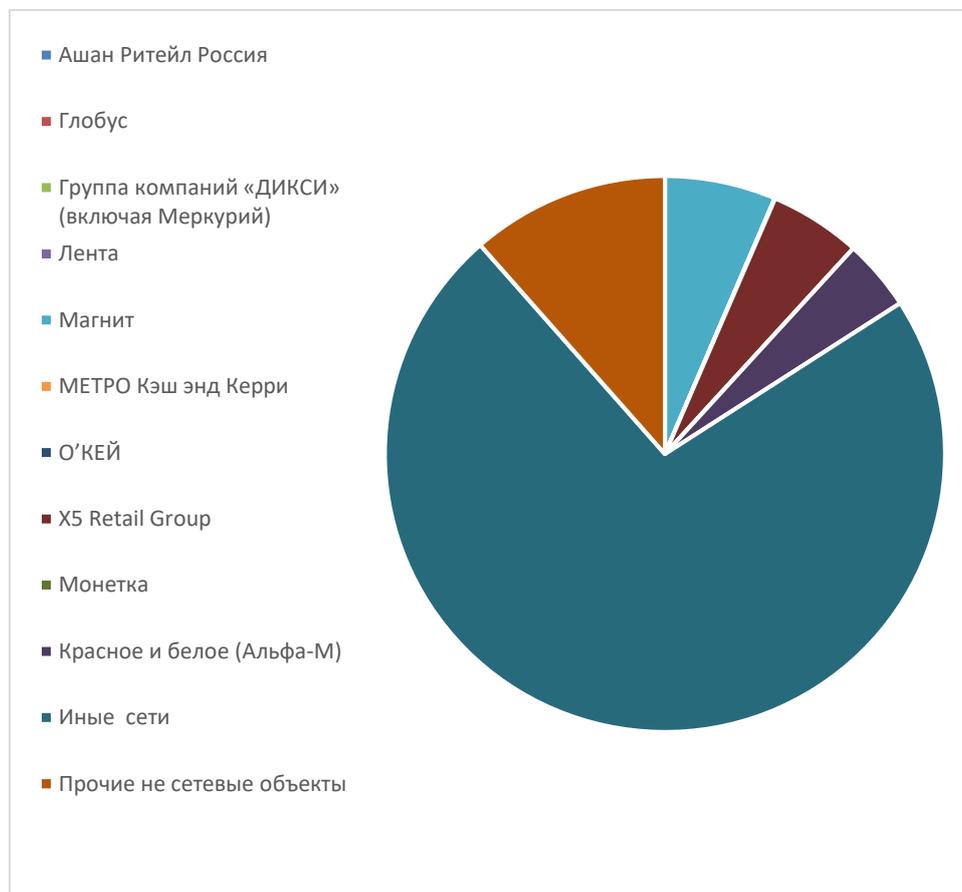


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе , октябрь 2020 года⁴

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
0	0	0	0	208	1	0	172	0	134	2 358	372	3 245

⁴ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

Таким образом, на территории региона представлено 4 федеральные продуктовые сети, которые в количественном выражении занимают практически 16% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Кировской области.

Кроме того, на территории области имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 89%⁵.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

⁵ Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

2.2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции в Кировской области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁶

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Кировской области.

Табл.4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	<p>https://kirov-portal.ru/news/poslednie-novosti/kirovskie-politseyskie-prodolzhayut-borbu-s-nezakonnym-oborotom-alkogolya-video-17784/ 28.02.2017 г. «...в продаже находилась водка без акцизных марок и сопроводительных документов. Чтобы найти коробку с нелегальным алкоголем, полицейским пришлось тщательно осматривать помещения магазина и даже заглядывать в подполье. Добровольно выдавать продукцию, находящуюся в незаконном обороте, сотрудница магазина отказалась. Из незаконного оборота изъято 12 бутылок, - отметили в областном Управлении МВД России.</p> <p>Стоит добавить, что продавец заявила, что алкоголь приобрела на свой день рождения и хранила в магазине, однако должностные лица были привлечены к административной ответственности. Ведётся проверка.</p>
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	<p><u>Незаконный оборот алкоголя ВЯТКА ОБЛАСТНАЯ (vyatka-grad.ru)</u> 14.01.2019 «В ночь с 11 на 12 января в полицию поступило сообщение о том, что на территории Нововятского района областного центра может дистанционно продаваться алкоголь, что запрещено законом. Покупатель-кировчанин рассказал полицейским, что во время, когда продажа спиртного в магазинах запрещена (после 23 часов), алкоголь ему продал водитель такси. Спиртное было сомнительного качества. Сотрудники ГИБДД задержали машину, подходящую под описание. Водитель признался, что по заказу привез три бутылки водки, которые продал клиенту по 300 рублей за бутылку.»</p>

Табл. 5 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	Не выявлено
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории	<u>В Кирове двое мужчин пытались реализовать 10 тысяч бутылок контрафактного алкоголя ВЯТКА ОБЛАСТНАЯ (vyatka-grad.ru)</u>

⁶ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

	иных субъектов Федерации	20.08.2018 «...двое «предпринимателей» с января 2014 по апрель 2016 года приобрели в различных регионах страны немаркированную алкогольную продукцию известных торговых марок. Затем привезли ее в Киров с целью последующей продажи. «Однако реализовать 10 000 бутылок на общую сумму более 2 млн. руб. им так и не удалось, поскольку их действия были своевременно и оперативно пресечены сотрудниками УМВД России по Кировской области», — сообщили в областной прокуратуре.»
3	Производство нелегального алкоголя на территории Кировской области	https://kirov.online/proisshestvia-v-gorode/osuzdeny-proizvoditeli-martini-iz-vatskih-polan 18.09.2018 «В 2015 году в Вятских Полянах сотрудники УФСБ по Кировской области накрыли автоматизированный цех по производству контрафактного алкоголя. Причем подделывали на территории ООО «Слава» от простой водки до премиальных брендов, таких как Bacardi, Martini, Remy Martin.»

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Кировской области составил 3,8 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 7,78 л.⁷ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 48% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Кировской области.

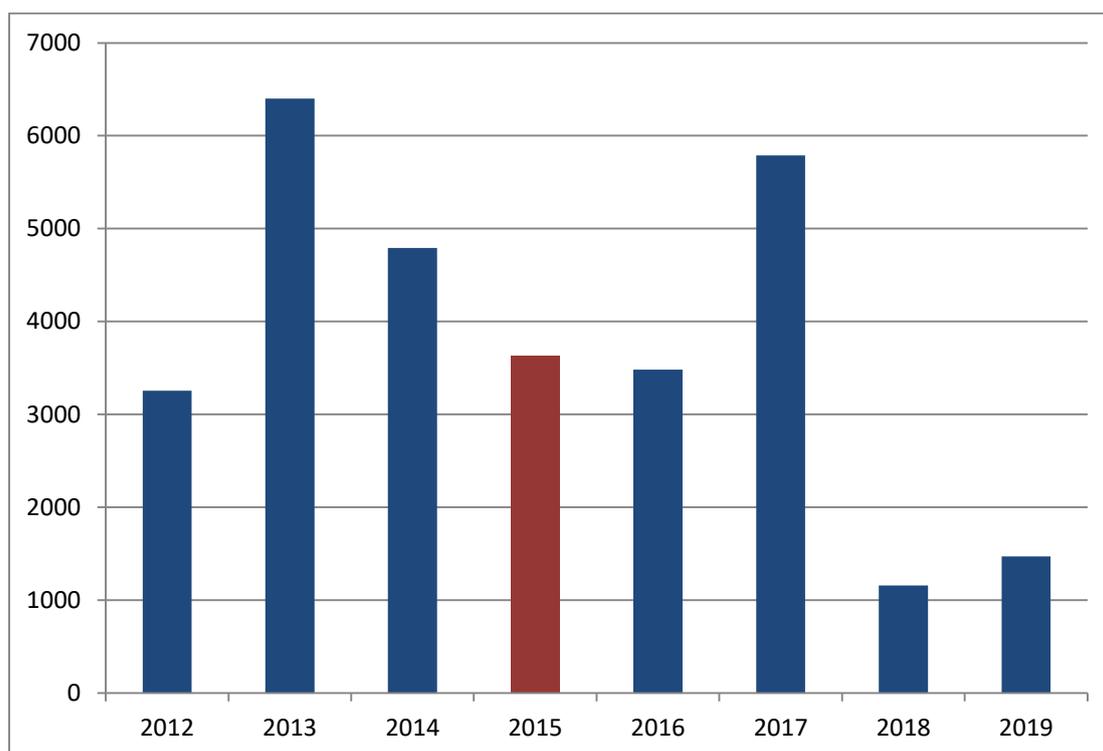
Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Кировской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

⁷ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

2.2. Анализ официальной статистики Кировской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3255	6400	4790	3631	3480	5788	1158	1470



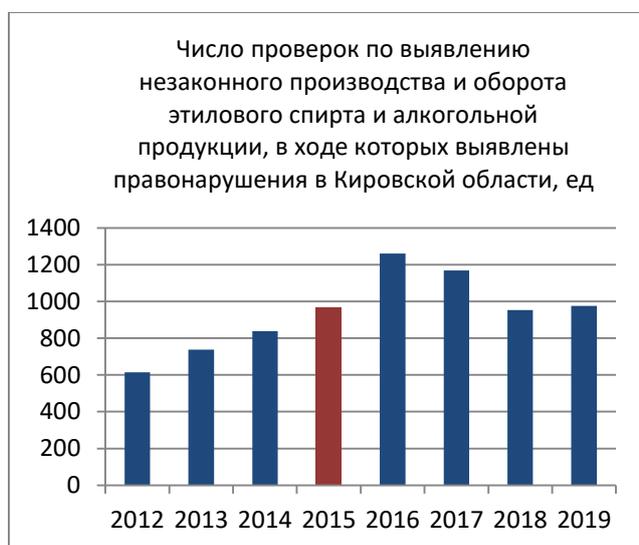
Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

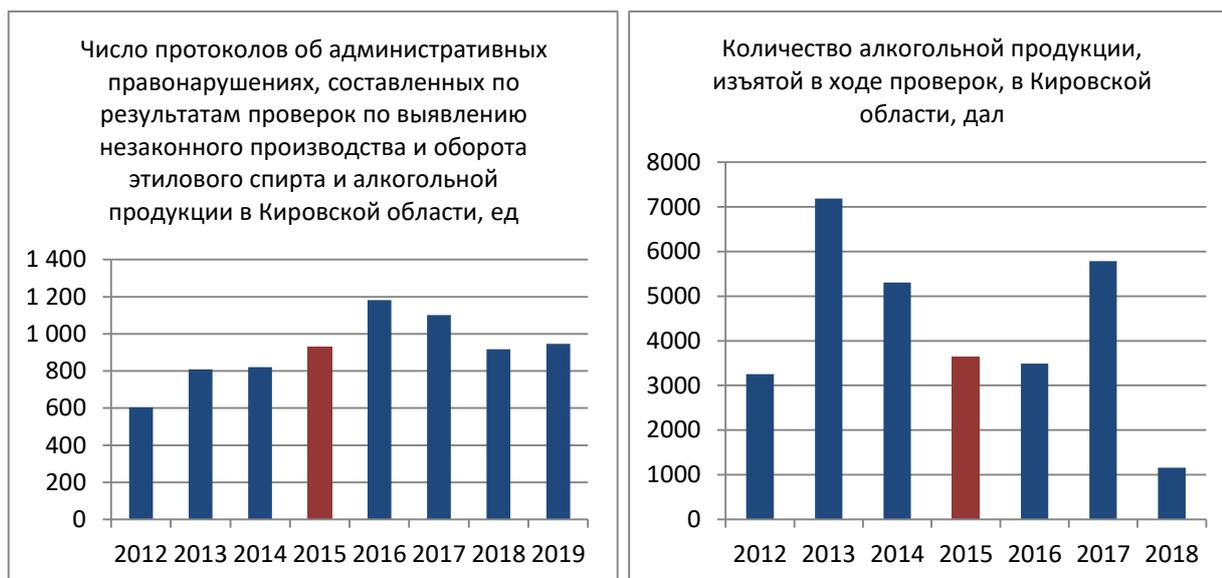
Отраженная на графике динамика демонстрирует сокращение объемов незаконно производимой и реализуемой алкогольной продукции с 2013 года по 2016 год. В 2017 году зафиксирован всплеск анализируемого показателя за исследуемый период. В 2019 году показатель по отношению к 2015 году снизился на 59,4%.

При этом не имеется оснований полагать, что рост количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенными в Кировской области сокращением времени его продажи.

Табл.7 Выявлено правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2012	615	3	604	3255
2013	737	8	808	7190
2014	839	8	820	5308,60
2015	967	20	932	3645,60
2016	1260	75	1 183	3490,50
2017	1169	57	1 102	5787,99
2018	954	33	917	1158
2019	975	28	946	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Динамика результатов проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрирует увеличение количества выявленных правонарушений с 2012 года до 2016 года. Темп прироста показателя в 2019 году составил 0,8% по отношению к базисному году.

Наибольшее число «антиалкогольных» проверок было проведено в 2016 (1260) и 2017 (1169) годах. После 2017 года число проверок сокращается. Одновременно после 2017 года резко сокращается объем выявлено и изъятой из оборота незаконно производимой и продаваемой алкогольной продукции. Так, в 2018 году было изъято немногим больше 1158 дал алкоголя, в то время как в 2017 году объем изъятого нелегального алкоголя составил свыше 5787 дал.

Темп прироста показателя уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году составил 40% по отношению к базисному году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого увеличения показателя в период 2012-2016 гг. В 2019 году наблюдается рост количества составленных протоколов об административных правонарушениях по сравнению с 2018 годом. В 2019 году базисный прирост показателя составил 1,5%.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность органов внутренних дел по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота незаконной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Кировской области значительного теневого рынка алкоголя.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Кировской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends⁸

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Кировской области по тематике исследования:

купить коньяк; купить виски; купить самогон;

- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2014 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2014 года по 31 октября 2020

Регион: Кировская область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

⁸ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

Контекст: **купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон**

● купить вино Поисковый запрос	● купить водку Поисковый запрос	● купить коньяк Поисковый запрос	● купить виски Поисковый запрос	● купить самогон Поисковый запрос
--	--	--	--	---

Кировская область ▾

01.01.2014 – 31.10.2020 ▾

Все категории ▾

Веб-поиск ▾

Динамика популярности ?

Данных по этому запросу
слишком мало.

Проверьте, нет ли ошибок в написании, или
укажите более распространенное выражение.

Контекст: **купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина**

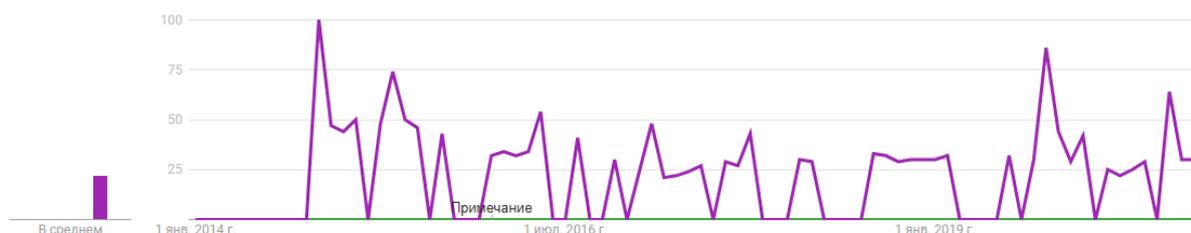
● купить самогонн... Поисковый запрос	● рецепт самогона Поисковый запрос	● рецепт вина Поисковый запрос	● для самогона Поисковый запрос	● для вина Поисковый запрос
---	---	--	--	---

Кировская область ▾

01.01.2014 – 31.10.2020 ▾

Все категории ▾

Веб-поиск ▾

Динамика популярности ?

Контекстный поиск «купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон» в открытых источниках по Кировской области не дал результатов, что может свидетельствовать о непопулярности такого рода поиска в данном регионе.

Динамика запросов по контексту «для вина» демонстрируют наиболее заметную динамику спроса. Так же отмечается постоянное наличие запросов в контексте «для самогона».

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

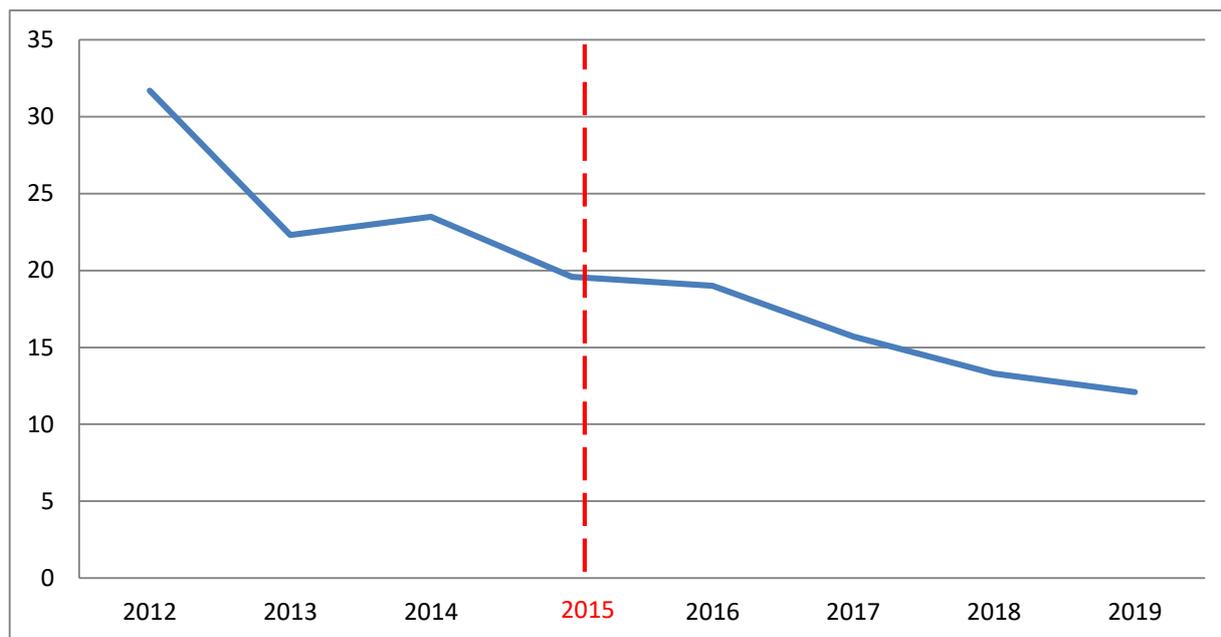


3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

3.1. Анализ официальной статистики Кировской области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
31,7	22,3	23,5	19,6	19	15,7	13,3	12,1



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды
<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения. Темп прироста в 2019 году по отношению к базисному 2015 году снизился на 38,3%.

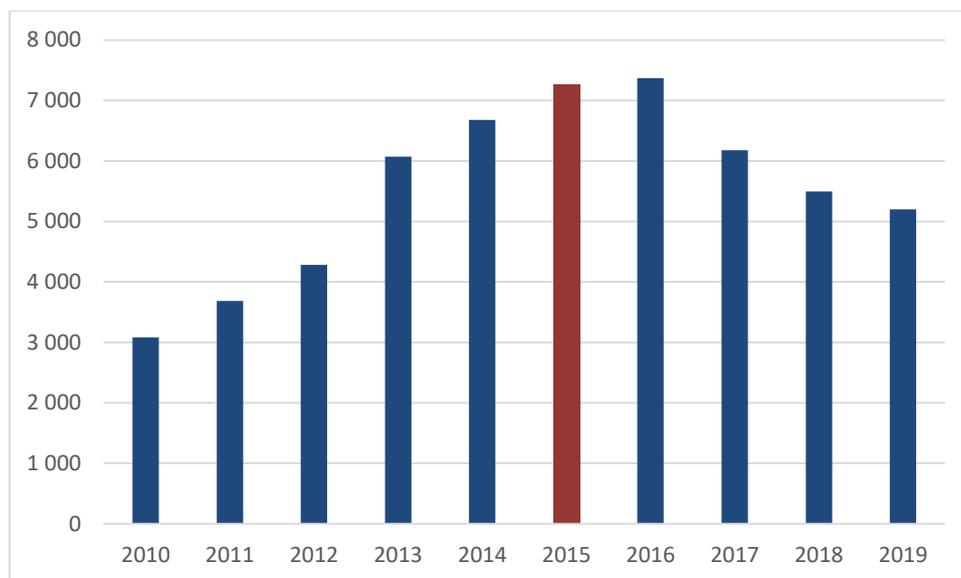
Таким образом, на протяжении 2014-2019 гг. наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем на территории Кировской области, что связано, в том числе, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции⁹.

⁹ <https://riafan.ru/1211480-eksperty-obyasnili-rost-smernosti-ot-sluchainykh-otravlenii-alkogolem-v-rossii>.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Кировской области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3 080	3 685	4 281	6 073	6 677	7 257	7 369	6 176	5 498	5 202



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

В 2016 году количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, выросло по отношению к базовому 2015 году на 1,5%. С 2016 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

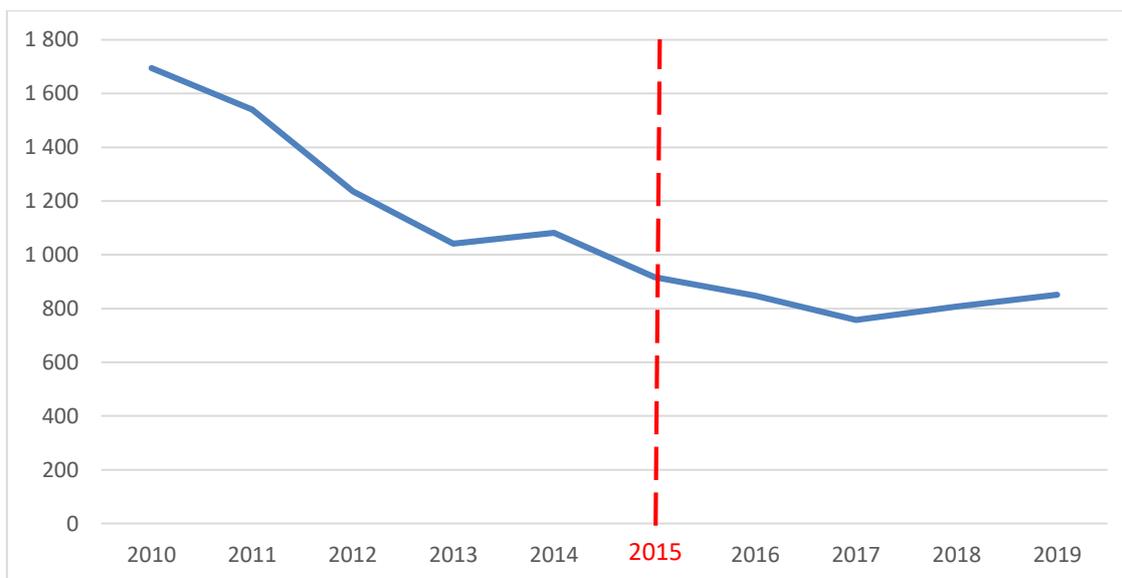
Вместе с тем, количество «алкогольных» преступлений в 2016-2019 годы сопоставимо с периодом 2013-2015, когда в области не были введены региональные ограничения времени продаж алкогольной продукции.

Таким образом, региональное ограничение не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры ограничения времени продажи алкоголя в ночные часы в целях сокращения преступности.

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 695	1 540	1 236	1 041	1 082	917	848	758	807	852



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году снижается по отношению к базовому 2015 году на 7%.

Более того, в Кировской области наблюдается тенденция к снижению количества заболевших алкоголизмом как до введения дополнительных ограничений времени продаж алкоголя, так и после их введения.

Так, количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на протяжении 2010-2013 года последовательно снижается.

В 2014 году произошел незначительный рост числа зарегистрированных больных по сравнению с 2013 годом (1082 человек по сравнению с 1041 человек годом ранее). В 2019 году количество зарегистрированных больных снизилось до 852 человека.

Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными случаями алкоголизма не выявлено.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Кировской области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем & отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

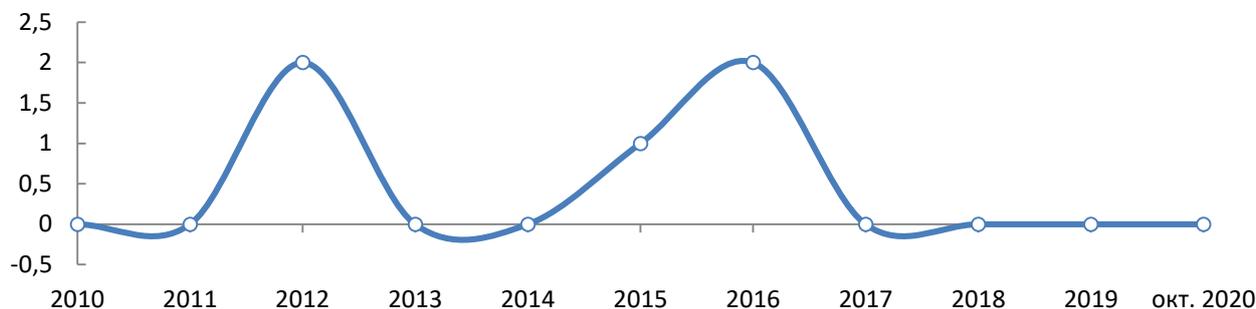
- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний



Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе в периоды как до, так и после введения таких ограничений.

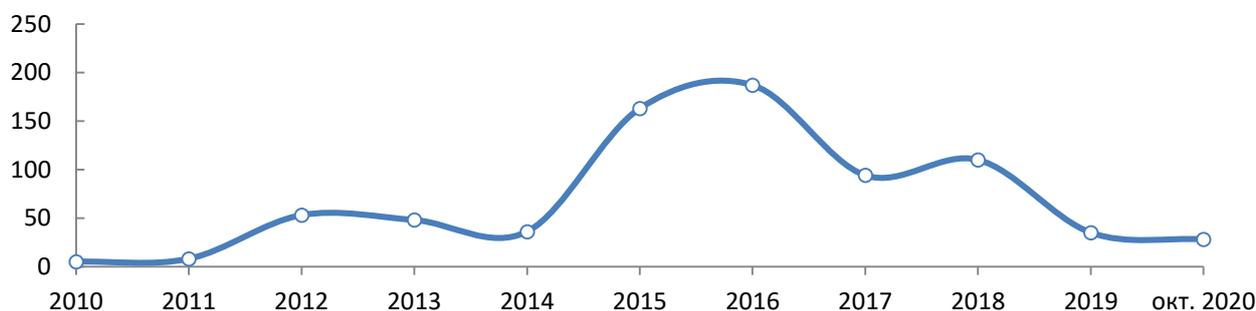
Наиболее заметные¹⁰ информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Жители Кирова: "В городе творится алкогольный беспредел"	1	0,32
Утренняя продажа алкоголя: правительство области выступает против	1	0,18
Алкоголь хотят запретить продавать с шести вечера и до девяти утра	1	0,15
Алкоголь придется закупать заранее	1	0
Алкоголь придется закупать заранее	1	0

¹⁰ **Заметность события** - показатель системы «Медialogия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



После введения в 2015 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Владимир Бакин отозвал законопроект о продаже алкоголя с 8 утра	7	1,82
Бойцы СОБРа задержали банду, торговавшую контрафактным алкоголем. ВИДЕО	10	1,51
Пойдут под суд	10	1,48
В Кирове полицейские обнаружили склад с контрафактным алкоголем	8	1,2
3 года условно за попытку сбыта контрафактного алкоголя получил житель Кировской области	6	1,12
В Кирове из магазина изъяли около полутонны контрафактного алкоголя	6	1,08
В Кировской области изъяли контрафактного алкоголя на 1,5 млн. рублей	11	1,02
Дело ушло в суд	7	1,01
В Кировской области организованную группу за контрафактный алкоголь осудили условно	6	0,98
Двоих кировчан осудили за попытку продать 10 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	8	0,95
Внеплановый визит	4	0,86
Депутаты усилят контроль за рынком алкоголя	2	0,84
Дети собирали на субботнике флакончики от лосьонов	2	0,83
В одном из кировских минимаркетов торговали суррогатным алкоголем	5	0,8
Силуанов пообещал не поднимать акцизы на водку до 2020 года	3	0,73

Житель Кирова пытался продать более 2,7 тысяч бутылок нелегального алкоголя	4	0,72
В офисах и на складах "Красное Белое" прошли обыски. Что с магазинами сети в Кирове?	4	0,71
Жителя Чувашии оштрафовали на 450 тыс. за взятку полицейскому	6	0,71
В Кировской области водитель "Газели" с контрафактным алкоголем хотел откупиться от полиции	3	0,66
Михаил Прокопьев раскаялся в содеянном	2	0,65
В Кировской области полицейские изъяли у бизнесмена 11 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	4	0,65
Регистрация розничной продажи алкоголя получила отсрочку	2	0,64
Кировчане стали реже пить качественный алкоголь	1	0,64
В Кирове изъят "неправильный" коньяк (+ВИДЕО)	5	0,61
Наказание за ввоз фальсификата усилят вдвое	1	0,6
Кировская мэрия не хочет отодвигать "пивнушки" от школ и больниц	2	0,6
Дешево и смертельно. Как "Боярышник" убивает людей в Иркутске и Кирове?	1	0,59
В Кирове задержали поставщика контрафактного алкоголя из Москвы	8	0,58
Медведев разрешил уничтожать нелегальный алкоголь	2	0,58
В России предлагают запретить продажу алкоголя по выходным	2	0,56
"Потянет" ли кировский бизнес введение ЕГАИС?	1	0,56
Кировская область лидирует по "алкогольной" смертности	4	0,56
Игорь Васильев посетил магазин, где торгуют нелегальным алкоголем	3	0,53
Градусы идут в Сеть	3	0,52
Минфин предложил поднять цену на водку	3	0,5
Чепчанка торговала ядовитым алкоголем	2	0,5
Россияне смогут покупать алкоголь через интернет	2	0,5
Смертельная опасность в Кирове: как не стать жертвой контрафактного алкоголя	1	0,5
Место Белых в Генпрокуратуре занял кировский зампрокурора	1	0,49
На Уржумском СВЗ готовятся выпустить продукт для дезинфекции	3	0,46
Задержаны 30 человек, которые пытались дать взятку полицейским	2	0,46
Васильев призвал кировчан помочь в борьбе с продажей суррогатов	1	0,46
Будут ли перебои с алкоголем в Кирове и области?	1	0,46
Житель Афанасьевского района продавал односельчанам ядовитый алкоголь	1	0,45
Жительница Советска приторговывала суррогатным алкоголем	1	0,45
Житель Орлова помог задержать квартирного вора	1	0,45
Кировская полиция и СОБР накрыли склад с контрафактным алкоголем. ВИДЕО	1	0,45
Итоги дня 27 декабря: возможное объединение трех кировских колледжей и программа новогодней ночи на Театралке	1	0,45

В Кировской области у предпринимателя изъяли нелегальные алкоголь и табак на сумму более миллиона рублей	2	0,45
В Кирове из магазина изъяли 200 литров спиртосодержащей жидкости (ВИДЕО)	1	0,44
Омутнинский район в плену фуфыриков	1	0,44
Кировская полиция продолжает изымать из продажи алкоголь	1	0,43
Кировские полицейские изъяли партию контрафактного алкоголя на 2 миллиона рублей	8	0,43
В Кирове пресечен сбыт крупной партии контрафактного алкоголя	2	0,42
В Кировскую область нелегальный алкоголь поставляют известные оптовики	1	0,41
"Год трезвости": россияне стали меньше пить в 2015 году?	1	0,4
Адвокат Эдварда Сноудена из-за болезни не смог увидеть кировских казаков	1	0,4
"Бизнес ходит по тонкому льду"	2	0,4
В 2015 году в Кировской области изъято 8750 литров "левого" алкоголя	1	0,4
В кировском кафе жителям продавали паленую водку	1	0,4
Жительница Пасегово рискует оказаться в тюрьме за торговлю опасным спиртом	1	0,4
Кировские "бутлегеры" заработали два миллиона на контрафактном алкоголе.ВИДЕО	1	0,4
В торговой сети Яранска продавали поддельный алкоголь	2	0,38
Источник: Сергей Солодовников может уйти на повышение	2	0,38
Липатников, Носков и Киселев стали свидетелями по делу УСВЗ	1	0,38
Сергей Солодовников назначен главой ГУМВД по Самарской области	1	0,38
В садоводстве Кирова незаконно продавали алкоголь	1	0,37
Контрафактный алкоголь можно найти через приложение	1	0,37
Александр Житлухин: "Основные затраты на внедрение ЕГАИС лягут на розничные магазины"	1	0,36
Прокоп рассказал о личной жизни, благотворительности и бизнесе	2	0,36
Депутаты ЗакСобрания не приняли антиалкогольные поправки	1	0,36
В России с января 2020 года вырастут цены на водку, коньяк и бренди	4	0,36
Имущество Слободского СВЗ продано кировскому ООО НПО "Плада"	1	0,36
МВД РФ поставило Солодовникову неуд	1	0,36
Кировчанин пожертвовал дачей, чтобы торговать алкоголем	3	0,34
Бутлегеров приравняют к убийцам	1	0,34
"Не пей суррогат! Козленочком станешь!"	2	0,34
В Кирове прикрыли кафе, которое предлагало посетителям контрафактный алкоголь	2	0,34
"Они себя изживают"	1	0,34
Уничтожать на месте	3	0,34

Никита Белых рассказал, что думает о запрете продажи алкоголя по средам	1	0,34
Полицейские изъяли контрафактный алкоголь	2	0,34
Из кировского магазина изъяли 140 бутылок нелегальной водки. ВИДЕО	1	0,33
В УМВД рассказали, как распознать контрафакт алкогольной продукции	1	0,33
В Кирове задержали перевозчиков контрафактного алкоголя	3	0,33
В Вятских Полянах закрыли цех по производству контрафактного алкоголя	1	0,32
За минувшие выходные в Кирове изъяли 380 литров контрафактного алкоголя	2	0,32
Кировчане экономят? Продажа алкоголя резко сократилась	1	0,32
Нет повода не выпить: литр водки подорожает на 10 рублей	1	0,32
27 июня в Кировской области запретят продавать алкоголь	1	0,31
В Кировской области догхантеры отлавливают домашних собак и требуют выкуп	1	0,31
От нелегального алкоголя продолжают гибнуть люди	1	0,31
Полицейские из Кирова изъяли из незаконного оборота более 340 "шкаликов". ВИДЕО	1	0,31
В Яранском районе житель Чувашии оштрафован за взятку	1	0,31
На кировском вокзале задержали девушку-наркоманку	2	0,3
В Кировской области продолжают "накрывать" алкоточки (ВИДЕО)	1	0,3
Законы двойного назначения, или Вновь о борьбе с "фуфыриками"	1	0,3
В Кирове изъяли полтонны "нелегального" алкоголя	1	0,29
Кировские полицейские продолжают борьбу с незаконным оборотом алкоголя (ВИДЕО)	1	0,29
В Кирове в кафе на трассе незаконно торговали алкоголем	2	0,28
Алкогольные проблемы	2	0,28
Правительство решило запретить "сухой алкоголь"	1	0,28
Организованной группе за контрафактный алкоголь дали условные сроки	1	0,28
Стометровая проблема	5	0,27
В Кирове в кафе на Пятницкой торговали нелегальным алкоголем	1	0,27
Сергею Солодовникову поставили "двойку"	1	0,27
Итоги января: Власть подсчитывает жертвы новогодних застолий	1	0,27
Белых попытался дать взятку сотруднику Центра охраны и использования животного мира	1	0,27
Минфин России предлагает поднять цены на водку	1	0,26
"Пить люди меньше не станут". Мнения о запрете продажи алкоголя в жилых домах разделились	2	0,26
Уж ЗОЖ невтерпеж	1	0,26
В Кирове осудили жителя Чувашии за взятку полицейским	2	0,26
В Кирове после изъятия контрафактного алкоголя закрылось кафе	2	0,26

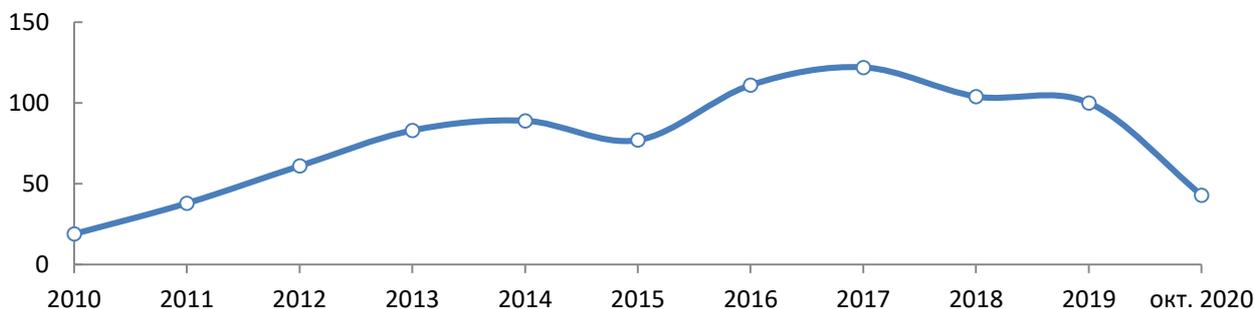
Кировские полицейские изъяли более 380 литров нелегального алкоголя. ВИДЕО	1	0,25
Из кировского кафе изъяли полтонны нелегального алкоголя. ВИДЕО	1	0,25
В Кировской области организованная группа продавала контрафактный алкоголь	1	0,25
Главой кировской полиции временно стал Евгений Домрачев	1	0,25
Сергей Солодовников выступит перед депутатами ОЗС	1	0,25
Кировчане отправились в тюрьму за попытку продать контрафактный алкоголь	3	0,25
Из кировского магазина изъяли 80 литров контрафактного алкоголя	1	0,25
За попытку дать взятку инспектору ДПС судимый за убийство мужчина получил 2 года "строгача"	1	0,25
Цены на игристые напитки в Кирове могут повыситься на 20-30 рублей	1	0,24
Повышение пенсии и подорожание водительских прав: что ждет россиян в августе	2	0,24
Кировчанин переделал дачу в магазин для продажи нелегального алкоголя	2	0,24
Ядовитый бизнес процветает - власть бессильна	1	0,24
Индекс производства самогона предложили ввести в России	3	0,24
"Красное и Белое" и "Бристоль" объединятся: грядет сокращение	2	0,24
Кировские эксперты высказались об инициативе продажи алкоголя через интернет	1	0,23
Рейд "Антидилера": Корреспондент "Комсомолки" свободно купила наркотики в обычной аптеке	1	0,23
Государство забирает спирт. "Росспиртпром" планирует взять под контроль всех производителей спирта	1	0,23
Эксперт: из-за увеличения минимальной цены на крепкое спиртное потребители нелегальной водки перейдут на суррогаты	2	0,23
Визит Игоря Васильева в Вятские Поляны	1	0,22
Планируется повысить минимальную розничную цену на водку	2	0,22
С 1 февраля водка дешевеет на 35 рублей	1	0,22
В России предложили разрешить продавать шампанское всю новогоднюю ночь	1	0,22
Пирамиды XXI века	1	0,22
Массовые виды спирта	1	0,22
Курагин: ЕГАИС не поможет победить контрафактный алкоголь	1	0,21
Штрафы за торговлю контрафактным алкоголем в Кирове превысили миллион рублей	2	0,21
Омутнинск вышел в лидеры по пьяным преступлениям	1	0,21
Омутнинск вышел в лидеры по пьяным преступлениям	1	0,21
Из кировского магазина изъяли 200 литров нелегального алкоголя	2	0,2
В Чепецке объявлен розыск нелегального алкоголя	1	0,2
С чем едят этот bojarushcnic	1	0,2

Контрафакт: от "Боярышника" до авиадеталей	1	0,2
Средний класс переходит на первач	1	0,2
Опросы показали, что россияне стали меньше употреблять алкоголь 0+	1	0,2
За неделю в Кирове изъяли более 300 литров нелегального алкоголя	1	0,2
УМВД: продавцы "пузырьков" стали хитрее	2	0,2
Алексей Вершинин: "Жесткие ограничения должны приносить результаты"	1	0,2
В клубе "Чикаго" торговали алкоголем без документов	1	0,2
Нелегальная продажа алкоголя будет стоить дороже	3	0,19
Наркополицейские не спешат в МВД	1	0,19
День отца впервые будет отмечаться в 2016 году	1	0,19
В Слободском будут судить торговцев контрафактным алкоголем	1	0,19
УВД о контрафактном алкоголе	1	0,19
Кировский караоке-клуб накажут за незаконную торговлю алкоголем	2	0,19
Кировчан поймали с коробками контрафактного алкоголя	1	0,18
Что изменится в жизни россиян в августе 2017 года	1	0,18
Как освободить Омутнинск от злополучных шкаликов?	1	0,18
85 ларьков в Кирове будут закрыты	2	0,18
Кировчанам предлагают жаловаться на алкоголь	1	0,18
Путин уволил бывшего начальника кировских полицейских Солодовникова	1	0,18
Из магазина в Орловском районе изъяли более 130 литров контрафактного алкоголя	1	0,18
Сестра заплатила штраф в 110 тыс. рублей за брата-лидера ОПГ	2	0,18
В Кирове поймали ночного продавца алкоголем	1	0,18
За день в Котельниче выявили 6 магазинов, торгующих контрафактом	1	0,18
Кировские полицейские конфисковали 130 литров нелегального алкоголя	2	0,17
В день "Последнего звонка" полицейские изъяли 1 тыс. литров алкоголя. ВИДЕО	1	0,17
Что изобретает одаренная российская молодежь	1	0,17
Русская водка, что ты натворила...	1	0,17
Малому бизнесу дадут скидку на алкогольную лицензию	1	0,17
На прямую линию с президентом выйдут села	1	0,16
Кировская область вошла в топ-10 пьющих регионов	1	0,16
Штрафы - наше все	1	0,16
Что изменится в России с 1 мая: ипотека, кредиты, алкоголь	1	0,16
В Кирове полицейские нашли и забрали более 100 литров нелегального алкоголя	2	0,16
МВД подготовило для россиян памятку по выбору алкоголя	1	0,15
Житель Омутнинска ответит за продажу нелегального алкоголя	1	0,15

Кировские полицейские перекрыли канал поставки контрафактного алкоголя	1	0,15
В Кирове нашли алкомаркет на колесах	2	0,15
Алкоголь под контролем ЕГАИС	1	0,15
В Яранске перевозчик контрафактного алкоголя пытался подкупить полицейского	1	0,15
Из конфискованного спирта и алкоголя будут производить антисептики	3	0,14
В Песковке к продаже "шкаликов" родители привлекли своих детей	1	0,14
Криминальная хроника: крадут, пропадают, пьют	1	0,14
Минпромторг предложил снизить стоимость бутылки водки до 100 рублей	1	0,14
53% опрошенных кировчан против продажи алкоголя с 8 утра	1	0,14
В Омутнинском районе пройдет антиалкогольная акция	1	0,14
Томский губернатор предлагает приравнять производителей контрафакта к убийцам	1	0,14
Российскую экономику спасет водка?	1	0,14
В региональном управлении МВД подвели итоги работы	1	0,13
В Кирове в кафе торговали нелегальным алкоголем	1	0,13
В Кировской области производили смертельно опасные напитки	1	0,13
Число инфицированных в Кировской области выросло на 40 человек	1	0,13
Полицейские уничтожили грузовик контрафактной одежды	2	0,13
Количество изъятого полицией нелегального алкоголя выросло в 10 раз	4	0,13
В Омутнинске завершилась полицейская операция "Алкоголь"	1	0,13
В Кировской области перед судом предстали изготовители контрафактного алкоголя.	1	0,13
Кировские полицейские за год изъяли около 7,5 тысяч литров алкоголя	1	0,12
Полиция ищет поставщика контрафактного алкоголя в Кировскую область	1	0,12
В Котельниче торгуют контрафактным алкоголем	1	0,12
Криминальная хроника: минувшая неделя	1	0,12
РАЙПО сбывает контрафактный алкоголь	1	0,12
В России могут запретить продажу алкоголя до 21 года	1	0,12
Производители контрафакта из костинской "Матрешки" попали под амнистию	1	0,11
Контрафактного алкоголя в Кировской области стало меньше	1	0,11
Кировские депутаты отказались отодвигать рюмочные от школ	1	0,11
Народные контролеры будут искать контрафактный алкоголь	1	0,11
В Кировской области ужесточат борьбу с торговцами нелегальным алкоголем	1	0,11
Алкогольный контрафакт обойдется дорого	1	0,1
Работают ли запреты?	1	0,1

Кировские хулиганы переключились с "гоп-стопа" на онлайн-мошенничества	1	0,1
В Омутнинском районе проходит операция "Алкоголь"	1	0,1
За прошедшие сутки из инфекционных госпиталей выписаны 65 человек	1	0,1
В Кировскую область провезли более трехсот ящиков поддельной водки	1	0,1
В Красноярском крае полицейские пресекли производство нелегальной алкогольной продукции	2	0,1
Полицейские пресекают факты незаконной торговли алкоголем в магазинах	1	0,1
Полицейские обнаружили в Калининграде склад контрафактного алкоголя и сигарет	1	0,1
Магазин на Володарского нарушил целый ряд законов о продаже спиртного	1	0,1
Шампанское круглосуточно: за или против?	1	0,1
В юрьянском магазине торговали подозрительной водкой	1	0,1
Торговец нелегальным алкоголем из Омутнинска заплатит штраф	1	0,1
В Омутнинске состоится суд над продавцом нелегального алкоголя	1	0,1
Из двух киосков на Московской изъяли контрафактный алкоголь	2	0,1

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний

После введения в 2015 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции заметен рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Кировчане стали чаще умирать от алкоголя	9	1,94
От отравления алкоголем в Кировской области умерло 188 человек с начала года	10	1,4
В Кировской области снизились показатели смертности	12	1,28
Васильев призвал кировчан помочь в борьбе с продажей суррогатов	5	1,23
С начала года 170 кировчан умерли от отравления алкоголем	8	1,06
Кировчане стали чаще умирать от алкоголя	5	1,01
Жители Кировской области стали реже травиться алкоголем	4	0,87
Кировская область попала в топ-5 рейтинга смертности от алкоголя	4	0,79
Стало известно, чем полгода травились кировчане	11	0,77
В Кировской области стали реже умирать от алкоголя	3	0,76
76 человек умерли в этом году от отравления алкоголем	2	0,75
Роспотребнадзор рассказал, чем травились кировчане	11	0,74
Кировская область лидирует по "алкогольной" смертности	9	0,7
Роспотребнадзор назвал вещества, которыми чаще всего травятся кировчане	6	0,7
За полгода от отравления алкоголем умерло 150 кировчан	2	0,67
Антиалкогольная кампания: законы принимают, а преступность растет	2	0,64
Кировская область попала в ТОП-15 самых пьющих регионов страны	5	0,64
Проблемы с алкоголем. Кировчане пьют, травятся и умирают	2	0,62
Дешево и смертельно. Как "Боярышник" убивает людей в Иркутске и Кирове?	2	0,6
Роспотребнадзор опубликовал данные о том, чем чаще всего травятся в Кирове	5	0,56
Опубликовали рейтинг трезвости	7	0,56
Груз 200 с Ленина, 200	1	0,54

Киров при Путине. Как изменилась жизнь кировчан за 18 лет	1	0,53
Известно, сколько жителей Кировской области погибли от алкоголя, наркотиков и уксуса	2	0,52
Роспотребнадзор опубликовал рекомендации по выбору алкоголя для кировчан	2	0,52
Жители области в 2016 году более 500 раз травились алкоголем	5	0,51
Смертельная опасность в Кирове: как не стать жертвой контрафактного алкоголя	1	0,5
"Мы это не победим?"	1	0,47
В Кировской области снизилось количество смертей от алкогольных отравлений и ДТП	2	0,46
Депутаты предложили увеличить штрафы и лишать лицензии за торговлю незаконным алкоголем	2	0,46
Кировская область оказалась в середине рейтинга регионов по смертности от алкоголя	2	0,46
В текущем году 10 кировчан умерли от уксусной кислоты	1	0,46
Кировская область поднялась в рейтинге здоровых регионов	2	0,45
24 мая в Кировской области объявят "сухой" закон	1	0,45
Кировчанам расскажут, как побороть тягу к табаку	1	0,45
В Кировской области на четверть увеличилось число ВИЧ-инфицированных	1	0,45
Васильев призвал кировчан помочь в борьбе с продажей суррогатов	1	0,44
Кировчане стали больше заниматься спортом и отказываются от вредных привычек	3	0,44
Кировская область оказалась в конце рейтинга регионов по отсутствию вредных привычек	2	0,43
В Кировской области Роспотребнадзор изъял из оборота 158 партий некачественных овощей и фруктов	1	0,42
Киров за минуту: 5 самых важных и интересных новостей 16 октября	1	0,42
"Год трезвости": россияне стали меньше пить в 2015 году?	1	0,4
За год в Кировской области алкоголем отравились 422 человека	4	0,4
Депутаты предлагают запретить продажу алкоголя в забегаловках	1	0,4
Кировская область заняла 46 место в рейтинге инновационных регионов	1	0,4
Кировская область оказалась на 67 месте в рейтинге привязанности населения ЗОЖ	1	0,39
В Кировской области в 2013 году зарегистрировано более 1,5 тыс. отравлений алкоголем, лекарствами и наркотиками	5	0,39
В Кировской области сократилась смертность населения	1	0,38
В Кировской области насчитали 24 тысячи алкоголиков	1	0,38
Отчего умирают кировчане?	1	0,38
Кировская область вошла в ТОП-15 самых пьющих регионов России	1	0,38
Нарколог Вера Кирилловых: "Стаканчик пива раз в неделю - это еще не алкоголизм"	1	0,38
В Кировской области от отравления лекарствами погибли два человека	1	0,38
Нарколог ответил на вопросы читателей	1	0,37

В Кировской области стали меньше травиться алкоголем и лекарствами	2	0,35
Кировчане стали меньше пить	1	0,35
"Не пей суррогат! Козленочком станешь!"	2	0,34
Рост смертности: от чего умирали кировчане в прошлом году?	1	0,34
Совет обратится к депутатам ОЗС	1	0,34
Игорь Васильев призвал кировчан помочь в борьбе с продажей "фуфыриков"	2	0,34
С начала года 217 жителей Кировской области умерло от отравления алкоголем	3	0,34
В Кирове сократилась смертность населения	3	0,33
Количество отравлений алкоголем в регионе снижается	1	0,33
Главный нарколог Евгений Брюн назвал алкоголизм психическим заболеванием	1	0,33
Роспотребнадзор советует кировчанам не пить стеклоочистители	1	0,33
Названы 6 неблагополучных районов Кировской области по здоровью населения	3	0,33
В текущем году кировчане стали меньше травиться и умирать	4	0,33
Продажу "лосьонов" запретили на месяц	3	0,33
Кировская область находится в лидерах антирейтинга по самоубийствам	1	0,33
Кировстат: жители области стали меньше пить	2	0,33
Кировчане чаще всего травятся алкоголем, лекарствами и наркотиками	3	0,33
128 пьяных водителей задержали в новогодние праздники	1	0,32
Жители Кирова: "В городе творится алкогольный беспредел"	1	0,32
Гороскоп на 29 мая - 4 июня 2017 года 0+	1	0,31
Борьба с "фуфыриками": в области зарегистрировано 349 случаев отравлений	2	0,31
Правительство просят быть жестче в вопросах борьбы с алкоголем	1	0,31
Уровень алкоголизации Кировской области в 1,6 раза выше общероссийского	1	0,31
Домашние любимцы кировчан пострадали от новогодних праздников	1	0,3
Кировчанке навязали невыгодный договор страхования жизни	4	0,3
Как это работает: запрет продажи спиртосодержащей продукции	1	0,3
Почти 300 человек насмерть отравились алкоголем в 2016 году	3	0,3
Борьба за трезвость в Кировской области: побежденными оказались люди	1	0,3
Совещание по обеспечению правопорядка в Кировской области	16	0,3
Кировская область оказалась лидером в ПФО по смертности из-за самоубийств	1	0,29
Известно, сколько литров алкоголя выпивает средний кировчанин за год	4	0,29
Жители Кировской области стали чаще травиться алкоголем	2	0,28
Кировская область среди худших в очередном антирейтинге	2	0,28
Как долго можно хранить оливье, холодец и другие новогодние блюда	1	0,28
В Омутнинском районе от отравления алкоголем скончались 18 человек	1	0,27
В Кирове полицейские изъяли 17 тысяч литров спирта без лицензии	1	0,27

Итоги января: Власть подсчитывает жертвы новогодних застолий	1	0,27
В Кировской области отметили наибольший уровень острых отравлений алкоголем	1	0,26
В Роспотребнадзоре рассказали, чем чаще всего травились кировчане в этом году	1	0,26
"Апельсиновую нашли. Не хуже "Боярышника""	1	0,26
В Кировской области снова запретили продавать "фунфырики"	1	0,25
В Кировской области число алкогольных отравлений снизилось на 30%	1	0,25
Дело "пьяного" мальчика: найден путь алкоголя в кровь, отца признали потерпевшим	1	0,25
Известно, сколько самоубийств произошло в Кирове за год	1	0,25
Петр Наугольных: "Алкоголизмом страдают и бизнесмены, и рабочие"	1	0,25
Стало известно, сколько кировчан умерли от отравления алкоголем	1	0,24
В Кирове вынесли приговор 19-летнему парню за распитие алкоголя с 17-летней	2	0,24
Анастасия БУСЫГИНА: "Главное в чаепитии - правильный чай!"	1	0,24
Кировская область заняла первое место по числу смертей из-за самоубийств	4	0,24
Статистика отравлений	2	0,24
Область входит в число регионов с высоким уровнем алкоголизации	1	0,23
Пять жителей Кировской области скончались после приема лекарств	3	0,23
В областном Заксобрании	1	0,23
Губерния	1	0,23
В России предлагают ограничить продажу алкоголя в новогодние праздники	3	0,22
25 неожиданных фактов об алкоголе со всего мира	1	0,22
Минздрав: Россияне стали вдвое меньше пить	1	0,22
Около половины случаев отравления жителей Кировской области приходится на алкоголь и его суррогаты	3	0,22
В Кировской области смертность от отравлений алкоголем снизилась на 15%	9	0,22
Когда необходимо обратиться к наркологу?	1	0,22
Смертность из-за алкоголя в Кировской области в 2 раза выше, чем в России	1	0,22
Стало известно, какие заболевания наиболее распространены в Кировской области	2	0,22
Россиян хотят оставить без алкоголя в выходные	1	0,21
Смертельный алкомарафон: бурные новогодние праздники унесут жизни 18 000 россиян	1	0,21
107 жителей Кировской области отравились алкоголем с начала года	1	0,21
Две школьницы устроили массовую разборку из-за красивого мальчика. Что обсуждают сегодня 16+	1	0,2
Средний класс переходит на первач	1	0,2
В Кирове могут появиться вытрезвители	1	0,2
В Кировской области снизилось количество умерших вследствие самоубийств 16+	1	0,2

Трезвость кировчан в упадке: опубликован рейтинг пьющих регионов России 16+	1	0,2
Контрольные закупки лосьонов: как ловят продавцов "суррогата" 16+	1	0,2
Алексей Вершинин: "Жесткие ограничения должны приносить результаты"	1	0,2
Итоги недели: серия смертельных аварий на трассах Кировской области, суды над чиновниками и депутатами, а также штрафы за лай собак	1	0,2
Чаще всего жители Кировской области травятся алкоголем, лекарствами и спайсами.	1	0,2
В Кировской области смертность от отравления алкоголем снизилась на 18%	2	0,19
2 человека скончались от отравления алкоголем во время новогодних праздников	1	0,19
С начала года в Кировской области 217 человек умерли, отравившись алкоголем	1	0,19
В Кировской области стало больше приверженцев ЗОЖ	2	0,19
В Кировской области спиртосодержащей продукцией за год отравилось почти полтысячи человек	3	0,19
Мать кормила младенца грудным молоком с алкоголем	2	0,18
НЭП в жизни счастья	3	0,18
Количество ЗОЖников в Кировской области увеличилось	4	0,18
149 человек скончались от отравления алкоголем в Кировской области	1	0,18
"Как гульнем, так год и проживем"	1	0,18
Кировчан призывают "сдавать" продавцов суррогатного и "паленого" алкоголя	1	0,18
В Кировской области выросло количество утопленников	1	0,18
За день в Котельниче выявили 6 магазинов, торгующих контрафактом	1	0,18
500 отравлений алкоголем зарегистрировано в прошлом году	1	0,17
Петр Наугольных: "Алкоголизмом страдают и бизнесмены, и рабочие"	1	0,17
Жителя Фаленского района осудят за продажу суррогатного алкоголя	1	0,17
Россияне стали реже жениться и разводиться	1	0,17
Кировская область - самая пьющая среди регионов ПФО	1	0,17
Минздраву предложили воссоздать вытрезвители	1	0,17
Кировчане стали реже травиться суррогатным алкоголем	1	0,17
Что делать при сильном похмелье?	1	0,17
Месячный младенец умер от алкоголя в Кузбассе	1	0,17
Результаты экономического и социального развития регионов в первом полугодии 2015 года	1	0,17
В Слободском зарегистрирован случай отравления курительной смесью у 7-летнего ребенка	1	0,16
В Кирове по воскресеньям алкоголь будут продавать до 22 часов	1	0,16
Почти 1000 кировчан за 2017 год умерло от алкогольного опьянения	2	0,15
Эксперты: диспансеризация показала результаты	2	0,15
Выпил, упал... Очнулся - гипс	2	0,15
Медики не смогли спасти мужчину, который выпил лишнего	1	0,15

За первые полгода 2018 года 140 кировчан умерли от отравления алкоголем	2	0,15
Роспотребнадзор рассказал, чем травились кировчане в текущем году	2	0,14
В 2016 году 76 кировчан умерли, перепив алкоголя	1	0,14
От употребления алкоголя в 2017 году в регионе скончались 988 человек	1	0,14
Никита Белых предложил запретить продавать алкогольные коктейли	1	0,14
Новый год в области: Новый год в области: обморожения, пожары и аварии	1	0,13
Рейтинг приверженности ЗОЖ	3	0,13
Кировская область вошла в десятку лидеров по числу отравлений алкоголем	2	0,13
Количество изъятого полицией нелегального алкоголя выросло в 10 раз	4	0,13
Кировские полицейские за год изъяли около 7,5 тысяч литров алкоголя	1	0,12
По смертности от алкоголя Кировская область оказалась в середине рейтинга	1	0,12
В Новый год могут разрешить круглосуточную продажу шампанского	1	0,12
В Кирове в подъезде нашли тело мужчины	1	0,12
Водка умеет ждать	1	0,12
В Кирове лечат "медицинских туристов" в ущерб жителям города и области	2	0,11
Отравлений алкоголем в регионе стало меньше	1	0,11
Более 20 жителей Стамбула скончались из-за суррогатной анисовой водки	1	0,11
225 жителей Кировской области скончались в этом году от отравления алкоголем	4	0,11
Кировская область поднялась на одно место в рейтинге регионов по приверженности населения здоровому образу жизни	1	0,11
Администратор сауны в Кирове нелегально торговал алкоголем	1	0,11
За этот год 255 жителей Кировской области отравились "химией"	2	0,11
Не дай себя одурманить	2	0,11
В Кировской области ужесточат борьбу с торговцами нелегальным алкоголем	1	0,11
Эксперты: диспансеризация показала результаты	1	0,1
В праздники в Кирове было зарегистрировано два отравления алкоголем со смертельным исходом	1	0,1
Из-за алкоголя на учет поставили 20 подростков	1	0,1
Алкогольных отравлений стало больше	1	0,1
Кировская область опустилась на последние места в рейтинге трезвости	1	0,1

В течение срока действия введенных в 2015 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Кировской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введений указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Кировской области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме ее розничных продаж¹¹.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма ее розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Кировской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене запрета торговли алкоголем в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	91
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	91
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4732
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4680

¹¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	261,45
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	95 168,19
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	13 595,46
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	108 763,64
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	1 332 354,63
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час и отмене запрета торговли в установленные дни, оценка по пропорции, млн. рублей	871,45
	Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> и отмене запрета торговли в установленные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	71,14

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Кировской области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23

Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	10
Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	13
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	2
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	4
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	52
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	1 223 591
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	800

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Кировской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 2 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с на территории Кировской области, с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени, действует более 4 лет.

Указанное ограничение было своего рода либерализацией ранее действующего на территории региона ограничения¹².

Главной целью введения данного ограничения являлась борьба с алкоголизацией населения¹³.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2015 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Статистические данные объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе демонстрируют существенное сокращение данного показателя в период 2012-2015 гг., а с 2016 год – незначительный рост объемов продаж.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

Так, по результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Кировской области составил 3,8 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 7,78 л.¹⁴ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 48% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Кировской области.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Кировской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

Наибольший объем выявляемой незаконно производимой алкогольной продукции на территории области отмечается в 2013 году. Далее с 2014 года наметилась тенденция на сокращение объемов выявляемой незаконно производимой алкогольной продукции.

В 2017 году зафиксирован рост анализируемого показателя с последующим резким снижением в 2018 году. При этом не имеется оснований полагать, что рост количества выявленного нелегального

¹² Постановлением Правительства Кировской области от 25.09.2012 N 172/567 "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области" было установлено ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 23-00 (по воскресеньям с 17-00) до 10-00.

¹³ Указанное следует из анализа нормативных документов, принимаемых в ХМАО в рассматриваемый период

¹⁴ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

алкоголя находится в прямой взаимосвязи с введенными в Кировской области ограничениями времени продажи алкогольной продукции.

Количество выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции растет в период с 2012 года по 2016 год. В 2017-2019 годах количество выявленных правонарушений продолжает оставаться на достаточно высоком уровне.

При этом, реже всего субъектами правонарушений выступают торговые сети, деятельность которых направлена на неукоснительное соблюдение антиалкогольных ограничений.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывается 3 245 торговых объектов, имеющих лицензии на реализацию алкогольной продукции.

Доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 89%¹⁵. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Наибольшее число «антиалкогольных» проверок, по результатам которых были выявлены нарушения в сфере оборота алкогольной продукции, было проведено в 2016 и 2017 годах. После 2017 года число таких проверок сокращается.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого увеличения показателя в период 2012-2016 гг.

Темп прироста показателя уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году составил 40% по отношению к базисному 2015 году.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность органов внутренних дел по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Кировской области значительного теневого рынка алкоголя.

На всем протяжении действия ограничений наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем на территории Кировской области, что связано, в том числе, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции¹⁶.

Однако, указанный показатель остается все еще достаточно высоким по сравнению с иными регионами.

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на протяжении 2010-2013 года последовательно снижается. В 2014 году произошел незначительный рост указанного показателя по сравнению с 2013 годом (1082 человек по сравнению с 2041 человек годом ранее). В 2019 году количество зарегистрированных больных снизилось до 852 человека.

Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными случаями с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза не выявлено.

¹⁵ Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

¹⁶ <https://riafan.ru/1211480-eksperty-obyasnili-rost-smernosti-ot-sluchainykh-otravlenii-alkogolem-v-rossii>.

В 2016 году количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, выросло по отношению к базовому 2015 году на 1,5%. С 2017 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Вместе с тем, количество «алкогольных» преступлений в 2016-2019 годы сопоставимо с периодом 2013-2015, когда в области действовали иные ограничения времени продаж алкогольной продукции.

Таким образом, ограничение времени продаж алкоголя не находится в прямой корреляции с количеством преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в регионе.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

В Кировской области введение дополнительных временных ограничений продажи алкоголя является острой темой регионального обсуждения в СМИ. Также повышенный интерес СМИ наблюдается к проблематике отравлений алкоголем, выявлению нелегального и контрафактного алкоголя.

Проведенное исследование интернет-ресурсов выявило наличие у пользователей региона интереса к поиску с помощью интернета предложений о продаже алкогольной продукции, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.¹⁷

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Кировской области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Кировской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 2 часа времени розничной продажи алкогольной

¹⁷Материалы совместного заседания Экспертного совета по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и тонизирующих напитков при Комитете Госдумы по экономической политике и предпринимательству и Комиссии Совета Федерации по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции и пива. 2000.

продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в Кировской области.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя сделать еще один шаг к снижению доли продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.